

# 论实现政治清明的创新思路及现实路径

文丰安

(重庆工商大学 计算机科学与信息工程学院,重庆 400067)

**摘要:**坚决反对腐败现象和行为、建设廉洁政治,是中国共产党所一贯坚持鲜明的政治立场,同时也是我国人民最为关注的重大的政治方面的问题。当前建立政治清明要从先易后难,分轻重缓急,逐步推进,自上而下的改革与自下而上的改革并重调整国家与社会的关系,促进社会组织健康发展,加强对权力的制约与平衡,推进政治廉洁,加强政治文化建设,促进公民文化的形成与发展等路径去实现。

**关键词:**政治清明;廉洁;现实路径

中图分类号:D63

文献标识码:A

文章编号:1002-3240(2014)01-0050-05

## 一、政治清明及其重要性

1.政治清明。所谓政治清明,可以从几个方面进行描述,从中国传统政治价值取向看,“圣贤之德”应当是“政治清明”的重要基础。从世界政治现代化的发展方向看,“民主法治”应当是“政治清明”的重要元素。从党的十八大对反腐倡廉建设的新要求看,“廉洁奉公”应当是“政治清明”的核心要义。要做到廉洁奉公,必须树立正确的世界观、人生观、价值观和利益观、地位观、政绩观,必须牢固树立权力来源于人民、只能用来为人民谋利益的观点。

2.当前提倡政治清明的重要性。“建设廉洁政治,干部清正是基础,政府清廉是关键,政治清明是核心。”坚决而彻底地去反对腐败的现象和行为,建设好廉洁政治,这是我们中国共产党的所一贯坚持的鲜明的政治立场,当然这同时也是我国广大的人民最为关注的政治方面的问题。如果这个问题没有解决好,就会对我们党会造成最为致命的大伤害,进而在严重时甚至会导致亡党和亡国。必须拒腐防变须要做到警钟长鸣,且反腐倡廉制度要常抓不懈。一定要做

到坚持综合治理,而且要标本兼治,惩防并举,注重预防这个大的方针,全面而系统地大力推进惩治和预防腐败之体系的建设,坚持中国特色反腐倡廉道路,做到政治清明。

## 二、从典型朝代的兴衰看我国政治清明之历史演进

严格意义上说,我国历史上只有三个时代可以称为政治上清明的、官吏是廉洁奉公的,也隔绝了腐败现象,政通人和而且广大百姓是一片称颂,吏治风气也是较为良好的时代:尧舜时代(主要是传说时代,史料不多)、隋的开皇仁寿盛世、明朱元璋的洪武年间。在这几个时代里,绝大多数的官吏基本上都能做到奉公守法且不欺压百姓,当然民间的民怨也是几乎绝迹了,在社会上下也是一片民风淳朴的风气,并且国家也都呈现出欣欣向荣、朝气蓬勃的太平盛世之景象。

只要细心观察就会发现,尧舜时代是在生产力极为低下的人类父系社会这个初级阶段的原始社会的部落,其国家机器基本都还没有诞生,其政府机构和

收稿日期:2013-12-24

基金项目:此为重庆工商大学校内基金项 2013 年重点项目完善基层党员《《干部直接联系群众制度研究》课题编号 1351002

作者简介:文丰安(1973-),土家族,重庆酉阳人,重庆工商大学计算机科学与信息工程学院党总支副书记,重庆廉政研究中心研究员,教授,硕士生导师,从事马克思主义中国化方向研究。

官吏集团也尚未没有形成,它是一个较为粗糙、粗旷、也不堪细分的较为野蛮洪荒时代,最多只能算得上是一个治世,却怎么也是算不上是一个盛世的。

而明朝朱元璋洪武年时期,开国初期就株连了一大批的功臣集团,在社会激烈大的变革与政局的剧烈动荡之情况下去进行了内部的大清洗或大整风运动,一大群贪官污吏被杀了,震慑一时的人心,才使得社会的风气稍微向好的方向转,这个清廉是靠杀贪官杀出来的,由于杀不胜杀且屡禁不止,这只是被动清明而不是自发的清明,治标不治本,没有能从根本上解决和彻底根治腐败之问题。所以只要稍有懈怠,那些贪官污吏们又会疯狂进行反扑与反弹,从而可知从根本折政治制度上去养成一个清廉的官僚体系的自觉性是十分必要的。相比较情况之下,在隋文帝的开皇仁寿盛世这个时代的官员相们是以自律以清廉为荣的,贪赃枉法和以身试法者是寥寥无几的,官吏们基本都能去自律自觉自发的做到爱民如子,注重造福地方,可以说隋文帝的开皇仁寿盛世是成为中国古代历史上的政治最清明的时代。

唐朝在唐太宗李世民的领导下开创了贞观之治,是中国历史上的一次盛世,然而它的社会整体水平仍然不能够达到一定的高度。李世民的儿子李治不算是昏庸之辈,但也仅能够勉强支持李唐王朝,可以守成,但不能开创新的纪元,而中国历史上的唯一的一个女皇帝武则天则颇有李世民的风范,她虽然重视自己的武氏家族,大肆兴佛,但总体上是一个贤明的君主。在这样几代的积累下,李隆基登基以后,首先稳定了民心,因为在人们的观念中,还是男尊女卑,对于李唐复兴抱有支持的态度,李隆基深受李唐责任的熏染,有足够的才能和远大的抱负,故而,可以在原有的基础上开创盛世,也就是我们所说的“开元盛世”,但也因为他的生活相对顺遂,造成了性格上的刚愎自用,导致了后来的“安史之乱”。

### 三、当前政治清明建设的必要性

1. 政治清明是党治国理政的理念和目标。“思想建设、组织建设、作风建设、制度建设,都是从某一个领域或方面来分别强调党的建设内容和任务,而反腐倡廉建设则是着眼于建设廉洁政治,着眼于兴党、强国、富民的重大责任所提出的一项具有战略性、关键性、综合性的党建目标和任务。”<sup>[1]</sup>把反腐倡廉建设的作为

重要内容排在前面,一方面表明了当前我国政治清明和党风廉政建设的任艰巨,同时也表明了我们党不断加强自身建设,坚决反对腐败,实事求是,建立清正廉明的党和政府的决心和光明磊落的政治品质。

2. 政治清明是一项具有战略性、关键性、综合性的党建目标和任务。党的十八大把反腐倡廉建设的作为重要内容排提出来,一方面表明了当前我国政治清明和党风廉政建设的任务之艰巨,另一方面同时也表明了中国共产党断在加强自身的建设,坚决地反对腐败现象和行为,实事求是,建立清正廉明的党和政府的决心和光明磊落的政治品质。

3. 是党经受“四种考验”和克服“四种危险”的需要。党的建设是一项系统工程。加强党风廉政建设是党在新的形势下面临着长期执政,大力进行改革开放,全面实施社会主义市场经济以及当前外部复杂环境的这“四种考验”以精神懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败的这“四种危险”,所以我们党必须要把加强做好党的作风建设,建立清政廉明的政治以及反腐倡廉建设放在更加突出的位置。

4. 是实现“三清”目标的关键。廉洁政治是中国特色社会主义政治建设的重要目标和形态。廉洁政治是一个构成性的总体目标。它由若干的子目标所构成构成的。廉洁政治的总目标就是要通过实现公职人员、政府及部门、管理过程以及权力运行三个子目标来达到,即:要建成所有的公职人员都能清正、所有的政府机构都廉洁廉洁、几乎所有的政治运作过程都要公正透明。要做到这“三清”即干部清正、政府清廉、政治清明,就能达到建好廉洁政治,从而做到政治清明,同时也是廉洁政治实现的重要的措施、表现以及途径,做到这三者有机的结合,就构成了廉洁政治的较为完整的系统。

5. 是保证公仆不变质的重要内容。在我们国家,“当官”与“发财”是水火不相容的,各级领导干部不论职务高低,都是人民的公仆,都是人民的勤务员,绝不能以权谋私发不义之财,这是由党的性质和宗旨所决定的。“人不能把金钱带入坟墓,金钱却可以把人送入坟墓”。一个称职的政府官员、一个遵纪守法的政府官员,是没有发财的途径和机会的,是不可能发大财的,如果谁因当官发了大财,那发的只能是不义之财。发了大财的政府官员,最终是没有好结果的。这些年不断被揭发出来的腐败分子,如王怀忠、韩桂芝、杜世成、刘志华、郑筱萸、慕绥新、许宗衡等,其教训都在于此。

## 四、实现政治清明的创新思路

只有“透明”才能达到“政治清明”。领导干部的收入透明,让他们没有贪污受贿的机会。其实领导干部的收入透明化,也是对他们的保护,只有廉洁奉公才会不做噩梦。政务透明了,官员在接受监督的同时就不敢懈怠,收入透明了,官员中就能少很多“房叔”“表哥”。只要政府把自己展示在公众面前,接受公众的监督,就可以达到政治清明,要在党的各方而把建设和活动中去达到政治清明。

1.在先进性和纯洁性的建设中去实现政治清明。党要巩固长期执政地位,就必须不断加强自身先进性和纯洁性的建设。这是中国共产党坚实的执政基础,当然同时也是中国共产党的理论以及实践创新之本源问题。这就要求中国共产党要始终地走在时代的前列,始终作为引领和推着动时代发展之动力和源泉,始终要成为一切先进力量的代表者。当然党的先进性一定是要把纯洁性作为基础的。这两个建设都是体现廉洁政治建设的要求,是实现政治清明的必由之路。

在党的先进性和纯洁性建设中始终要强化廉洁政治方面的要注重加强理论方面的学习,同时加强思想政治教育,党的先进性和纯洁性的衡量标准就是要实惠政治清明,评价干部、机关是否清正,清明,清廉,是否先进和纯洁,要把加强廉洁政治的建设放在核心位置,要加强党员干部的四种意识,即:党的意识、政治意识、危机意识、责任意识,要将这四种意识的增强有机的联系在一起,将廉洁政治建设作为推进党的自我建设、净化、完善、革新和提高能力的大力增强,在其中完成党的政治清明的重要任务。

2.在党的作风建设中去实现政治清明。要在党的作风建设中支积极推进廉洁政治的建设,实现政治清明,强化全心全意为人民服务的宗旨,要真正地做到为民、务实和清廉,为民、务实、清廉”是当前党员干部的基本标准。一心为民则理想信念坚定、宗旨意识浓厚,务实肯干则群众感情浓厚、工作作风扎实,清廉高效则纯洁性、先进性本色彰显,党的形象和工作能力节节攀升。始终坚持人民群众的利益是党的一切工作的根本,唯此才能防腐防变,要坚持广开言路,闻过则喜,多渠道、多方面听取群众意见,以党章为镜,以人民群众为镜,瞪大眼睛往“实”处照、往“深”处照、往“细节”处照,这样才能纤毫毕现、照出问题,才能修身正己、警钟长鸣。我们的党员和领导干部在其中任何

一个作风方面若出现了问题,都将与实现政治清明的目标相背离。

建立政治清明的目标不仅是我们党要去完成好的政治任务,也更是广大的人民群众提出的政治要求。在党的作风建设中实现政治清明,也就是要求每一位党员和领导干部在时刻均需要摆正自己和人民群众的位置,要充分认识到自己所拥有的权力是人民所赋予的,所以其责任就是本心全意为人民服务,自己的任务就是顺民意、为民解忧、为民谋利,这也应该是党员和领导干部的行动准则而不能违备。所以一个党员和领导干部所应有的优良的作风,唯有这样党员才能成为清正廉明的党员,领导干部才能成为一个清正廉明干部。

3.在反腐倡廉制度等的建设中去真正实现政治清明。实现政治清明的着力点之一就是反腐倡廉建设,这同时也是廉洁政治建设的不可或缺的重要保障。杂实而深入推进以完善惩治和预防腐败体系为重点的反腐倡廉建设是实现政治清明的不可或缺的关键环节,要标本兼治,惩治和预防的两手抓、两手都要硬方法,做到做有惩治于已然,防范于未然这样的思路。在完善惩治和预防腐败体系中,通过严厉查处和打击腐败实现惩治腐败的目标,通过教育、监督及制度建设实现预防腐败的目标,为实现政治清明减少负能量、增加正能量。

要在完善惩防体系建设的进程中,着力推进反腐倡廉的科学性、系统性、协调性、整体性和时效性,功德更加良好的廉政建设的环境,为加快政治清明实现路径的步伐。要更加注意人民群众反映强烈的那些问题,这些是老百性最关心关注的问题,若解决不好会使人民群众失去信心,要通过反腐把这些问题解决和落实好这是实现政治清明的关键一环。

4.采取有力措施推进廉洁政治建设,确保实现政治清明。廉洁政治建设是一项复杂而广泛的系统工程,要在整个社会的大环境去考验和把握,要全党和社会共同努力并形成长期有效的机制,要建立和健全有关体制和机制,做到有腐必反,有法治腐,有机制防腐的法制轨道,以保证政治清明的真正实现。

## 五、实现政治清明的实现路径

1.走群众路线,是实现政治清明的重要路径。我们党要立于不败之地,实现政治清明,主要就是密切党

群、干群关系,始终保持同人民群众的血肉联系,这是我们党始终立于不败之地的根基。一个政党,一个政权,其前途和命运最终取决于人心向背。我们党要适应新媒体时代对群众工作新的要求以及新的特点,要深入细致地做好组织工作、宣传工作、教育工作、服务群众工作等,要做虚心地向广大人民群众学习,诚心去接受广大群众的监督,要始终做植根于广大人民群众之中,而且要造福于广大的人民,始终做到与广大的人民群众去同呼吸,共命运,心连心。要能从广大人民群众的伟大实践之中去汲取丰富智慧以及力量,做实办好顺民意、解民忧、惠民生实实在在的实事,纠正损害群众利益的行为。党的十八大提出,要在全党去深入地开展以“为民、务实、清廉”作为主要内容的关于党的群众路线教育实践活动,这也是实现政治清明的重要路径。

2.先易后难,分轻重缓急,逐步推进。应当说,渐进改革仍然是中国政改的最优选择。中国的经济改革走的是一条渐进改革的道路,中国的政治改革走的也是一条渐进改革的道路。这一改革路径的特点是,在局部试验、积累经验的基础上,先易后难、循序渐进地推进改革。渐进改革降低了改革的风险,减少了失误,最大限度地维持了中国的政治稳定和社会稳定。

进行渐进改革,不是说不改革,而是改革要先易后难,分轻重缓急,逐步推进。中国新领导人上台后,就选择了比较容易突破的领域进行改革,例如,反腐败,转作风,进行行政体制改革,都做得有声有色,很有效果。从容易推进的领域开始,逐步向比较难的领域推进。同时,在改革过程中,就社会普通关注和迫切需要解决的重要问题,分轻重缓急,下决心进行改革,也可以赢得社会的广泛支持,使改革具有更强的社会基础。

3.自上而下的改革与自下而上的改革并重。渐进的改革一般都是自上而下推进的,由统治者领导和发动,运用统治权威和政治力量向下推进。中国政治改革也大致遵循了这一路径,只有领导层有决心,改革就能有效推进。在改革过程中,要特别注重把有成效的经验措施制度化,把改革成果巩固下来。例如,当前开展的反腐败和转作风工作已经有了很好的效果,政府机构改革及职能转变也形成了明确的思路,就应通过制度或者法律法规的形式固定下来,并推动改革进一步深入展开。

中国基层民主建设取得的成就,也可以对政治改革起到一种自下而上的推动作用。改革开放30多年

以来,中国的基层民主取得了长足的发展,目前已经建立了以农村村民委员会、城市居民委员会和企业职工代表大会为主要内容的基层民主体系,许多地方还在政府创新和基层政治管理方面,进行了开拓性的探索。在改革过程中,也要认真提炼基层政治实践好的经验,并使之上升到制度层面,或者在行之有效的范围内进行推广。这也是被实践证明了的推进改革的非常好的经验。

4.调整国家与社会的关系,促进社会组织健康发展。如何处理好国家与社会之间的关系,是中国政治改革面临的重要问题。在中国历史上,公民社会一直被政治国家所湮没,一个相对独立的公民社会是近代中国的产物。改革开放以来,国家与社会的关系发生了一定的变化,突出表现为国家已经不能完全垄断各种社会资源,社会组织获得了较大发展。但是,中国国家与社会结构的不平衡问题仍然存在,国家的力量过于强大,而社会的力量过于弱小的局面并没有完全改变。

当前,中国社会组织发展的制度环境并不理想,仍然存在诸多对社会组织的限制性政策。应当改革有关社会组织的双重管理制度,为社会组织的发展松绑,健全社会组织的管理机制,营造有利于社会组织发展的制度环境;完善有关社会组织的法律法规,确保社会组织的健康发展。要通过公民社会建设,逐步改变“强国家、弱社会”的政治权力结构,从而求得国家与社会的均衡发展。

5.加强对权力的制约与平衡,推进政治廉洁。政治廉洁意味着公共权力规范、公正和健康运作,公共权力服从和服务于公共利益,而不是个人谋取私利的工具。要实现政治廉洁,就要建立起有效的权力运行制约机制和监督机制,从源头上防止权力腐败;就要制定合理的资源分配制度,确保公职人员廉洁奉公、遵纪守法,杜绝公职人员以权谋私、公权私用。当前,中国腐败问题非常严重,要实现政治廉洁,最为重要的就是确保决策权、执行权、监督权的行使相对独立和相互制约。中共“十八大”明确提出:“要确保决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调,要能确保国家机关能够按照其法定的权限和程序去行使权力。”<sup>[2]</sup>决策权、执行权、监督权应具有相对的独立性,在各种权力行使过程中不被其他权力所左右和控制。同时,也要建立和健全对权力的平衡和制约机制,从而防止权力滥用和权力腐败。

6.加强政治文化建设,促进公民文化的形成与发展。

中国传统政治文化具有浓厚的大一统观念和君权思想,这种文化与现代政治理念存在严重的冲突。1949年后,传统文化中的许多负面因素仍然有着深刻影响。很多中国领导者存在严重的独裁和家长制作风,习惯一言堂,听不得反面意见。一般人也觉得民主、自由、人权等这些观念都是舶来品,不少人甚至认为这些东西和自己没有多大关系。

中国传统政治文化中的许多负面因素,还具有一定的生存条件,其深层因素依然有所保留。在这种背景下,要推进中国政治变革,就应加强政治文化建设,特别是要促进公民政治文化的形成与发展。应有意识地通过政治宣传和政治参与等途径,提高公民的权利与义务意识、自主与平等意识,培养公民的民主意识与民主作风,并促使他们不断摒弃臣民意识,从而促进公民政治文化的形成与发展。

中国已经积累了解决问题的大量可资利用的资

#### 参考文献

- [1] 唐玲.中国特色社会主义理论教育的认知机理[J].重庆工商大学学报(社会科学版),2013,(6).
- [2] 孙艳敏.反腐专家解读“廉洁政治”内涵[N].检察日报,2012-11-13.
- [3] 宋伟.建设廉洁政治的目标与路径[J].中国监察,2012-12-15.
- [4] 任松筠.“三清”,树立未来反腐标杆[N].新华日报,2012-12-07.

源,包括经济实力、人民的广泛支持和改革的经验教训等等。有了这些资源,中国政改还是有望取得实质性进展的。

要实现政治清明,必须坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,预防、教育和惩治三管齐下,缺一不可。要注重加强反腐倡廉法制建设,推进法制化和法治化进程。十八大报告提出“健全反腐败法律制度”,为我国反腐倡廉建设指明了方向。

党的光辉历史深刻昭示,牢牢把握并用好密切联系人民群众这个传家宝,是党不断发展壮大的制胜法宝。要注意顺民意、解民忧、惠民生、暖民心。我们只有经常“照照镜子,正正衣冠,洗洗澡,治治病”,使广大人民群众从教育实践中受益,才能换得党同人民群众心心相印长相守,党的执政根基才能坚如磐石。政治清明才能实现。

- [5] 胡锦涛.坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进为全面建成小康社会而奋斗[N].人民日报,2012-11-18.
- [6] 周树红.坚定不移反对腐败永葆共产党人清正廉洁政治本色[N].陕西日报,2012-11-27.
- [7] 彭澜.十八大热词解读[J].领导之友,2012-12-15.
- [8] 张笑.2012年十大廉政新闻[N].检察日报,2012-12-25.
- [9] 宁夏回族自治区纪委监察厅中心组.坚定不移反对腐败全力建设廉洁政治[N].宁夏日报,2012-11-19.

[责任编辑:周玉林]